

А.А. Орёл

АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Александр Александрович Орёл – аспирант кафедры управления социальными и экономическими процессами, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий; начальник экономического отдела МСП Фонда МКК МО «Город Гатчина», г. Гатчина; **e-mail: orel-aleksander@mail.ru**.

В статье произведён анализ опыта внедрения концепции устойчивого развития в зарубежных странах ТОП-5 Индекса целей устойчивого развития (ЦУР). Использован метод сравнительного анализа и контент-анализа международных и национальных документов. Был сделан вывод, что в каждой стране – лидере по данному показателю приняты национальные Стратегии достижения устойчивого развития в начале XXI века. Стратегии делают акцент на сбалансированном развитии экономической, экологической и социальной сфер. В качестве основных инструментов достижения ЦУР используются современные технологии, инвестиции в НИОКР, образование и усиление человеческого капитала, а также международная кооперация.

Ключевые слова: устойчивое развитие; цели устойчивого развития (ЦУР); Повестка 2030; малое и среднее предпринимательство.

A.A. Orel

ANALYSIS OF INTERNATIONAL EXPERIENCE OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES

Aleksander Orel – post-graduate student, the Department of Management of Social and Economic Processes, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Head of the Economic Department, the Foundation for Support of Small and Medium-Sized Business, Gatchina; **e-mail: orel-aleksander@mail.ru**.

We analyze the experience of implementing the concept of sustainable development in foreign countries of TOP-5 SDG Index. We rely on the method of comparative and content analysis of international and national documents. We come to a conclusion that every country leading in this field adopted its own National SDG Strategy at the beginning of the XXI century. The Strategies in question emphasized the simultaneous balanced development of economic, environmental and social spheres. The main tools for SDG accomplishment are advanced eco-friendly technologies, investment in R&D, training and strengthening of human capital, and international cooperation.

Keywords: sustainable development; Sustainable Development Goals (SDGs); Agenda 2030; small and medium-sized business.

В 2015 г. все страны-члены ООН (193 государства) на Саммите Генеральной Ассамблеи ООН приняли стратегический международный документ – «Повестка дня в области устойчивого развития». Данный документ рассчитан на 15 лет –

до 2030 г. и вовлекает большое количество заинтересованных сторон на международной арене: гражданское и научно-исследовательское сообщество, молодёжные организации, частный сектор и правительства стран.

В настоящее время уже сформировалась определенная практика внедрения, и обозначились принципиальные особенности имплементации целей устойчивого развития среди развитых и развивающихся стран. Стоит отметить, что в России на федеральном уровне пока не закреплена стратегия устойчивого развития, поэтому успешный опыт стран-лидеров в данной сфере может быть полезен для разработки отечественной «дорожной карты» по внедрению целей устойчивого развития.

Наибольшим авторитетом на международной арене в области мониторинга прогресса внедрения ЦУР (целей устойчивого развития) и анализа результатов обладает Аналитическое Агентство ЦУР [12]. Оно занимается созданием ежегодного Отчёта о достижении ЦУР, который включает Индекс ЦУР (SDG Index) и интерактивные информационные панели по показателям среди стран. В докладе 2022 г. показано, что многочисленные международные кризисы остановили прогресс в достижении универсальных целей, принятых всеми странами-членами ООН на историческом саммите 2015 г. Средний мировой индекс достижения ЦУР представлен на рисунке.

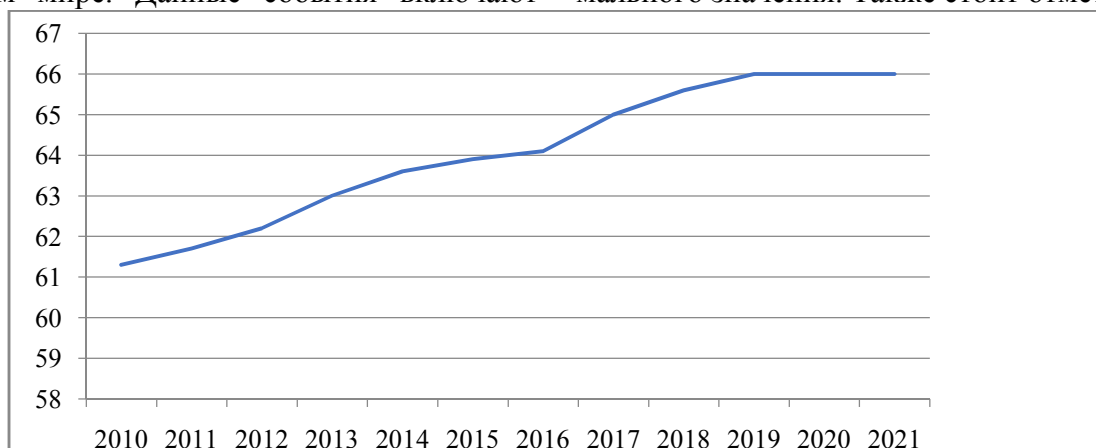
Как видно из рисунка, несколько последних лет подряд мир не добивается прогресса в достижении ЦУР. Большое количество кризисов в области здравоохранения, климата, биоразнообразия, а также геополитические и военные конфликты являются серьезными препятствиями для устойчивого развития во всем мире. Данные события включают

огромные гуманитарные и финансовые издержки, а также имеют серьезные международные последствия для продовольственной безопасности и установления цен на энергоносители. Они также вытесняют пространство для долгосрочного мышления и инвестиций в отраслях, способствующих достижению устойчивого развития. Международное сотрудничество в сфере достижения ЦУР является фундаментальным условием для прогресса к их достижению к 2030 г. и далее.

Согласно исследованию Аналитического Агентства ЦУР (SDG Index) совместно с Кембриджским университетом под названием «Отчёт о достижении устойчивого развития 2022 г.» [10], список стран-лидеров в изучаемой области выглядит следующим образом:

- 1) Финляндия – 86,51;
- 2) Дания – 85,63;
- 3) Швеция – 85,19;
- 4) Норвегия – 82,35;
- 5) Австрия – 82,32;
- 6) Германия – 82,18;
- 7) Франция – 81,24;
- 8) Швейцария – 80,79;
- 9) Ирландия – 80,66;
- 10) Эстония – 80,62.

Индекс ЦУР 2022 г. возглавляет Финляндия, за ней следуют три страны Северной Европы – Дания, Швеция и Норвегия. Примечательно, что все 10 ведущих стран являются европейскими странами. Тем не менее, даже эти страны сталкиваются с серьезными проблемами в достижении ЦУР, и их показатель далек от максимального значения. Также стоит отметить,



Средний мировой индекс достижения ЦУР за 2010–2021 гг.

Источник: сост. автором на основе [11].

что данный рейтинг имеет свои недостатки, в частности, он учитывает только информацию, находящуюся в открытом доступе. Однако такие статистические данные не всегда являются полными и объективными.

Достижение целей устойчивого развития – это, по сути, программа инвестиций в физическую инфраструктуру (включая возобновляемые источники энергии, цифровые технологии) и человеческий капитал (включая здравоохранение и образование). Тем не менее, беднейшая половина мира не имеет рыночного доступа к капиталу на приемлемых условиях. Бедные и уязвимые страны сильно пострадали от многочисленных кризисов и их последствий. Растущее бюджетное давление, увеличение военных расходов и серьезные сдвиги в стратегических приоритетах, особенно в европейских странах, могут привести к сокращению средств на развитие, доступных для поддержки устойчивого развития во всем мире [11].

Финляндия обновила свою Стратегию Национальной комиссии по устойчивому развитию на 2022–2030 годы в 2022 г. [8]. Национальная Стратегия Финляндии основана на шести целях ее долгосрочного стратегического развития:

- экономика и работа, способствующая благополучию и устойчивому потреблению;
- образование, навыки и стиль жизни, способствующий достижению устойчивого развития;
- благополучие, здоровье и социальная интеграция;
- продовольственная система, способствующая благополучию;
- лесное, водное и земельное использование, способствующее сохранению биоразнообразия и углеродная нейтральность;
- устойчивая энергетическая система.

Система контроля основана на обсуждении их интерпретаций, что позволяет общественности рассматривать аспекты, имеющие отношение к принятию политических решений.

Показатели результативности пере-

считываются, интерпретируются и обновляются один раз в год соответствующими органами. Цель состоит в том, чтобы оценить значимость изменения значения показателя с точки зрения устойчивого развития. Далее следует публичный диалог с участием многих заинтересованных сторон, в котором каждый может представить различные интерпретации и представить новую информацию. Этот процесс помогает совершенствовать принятие политических решений. Открытое обсуждение проходит на веб-сайте устойчивого развития канцелярии премьер-министра (kestavakehitys.fi/seuranta) на постоянной основе каждый месяц. Ежегодно проходят мероприятия, посвященные обсуждению состояния и постановки будущих целей в сфере устойчивого развития.

Дания приняла свою первую национальную Стратегию в области устойчивого развития в 2002 г. В 2020 г. данная страна обновила стратегический документ, и теперь он называется «Зеленый и устойчивый мир. Долгосрочная стратегия правительства Дании в отношении глобальных действий по борьбе с изменением климата» [2]. Новая долгосрочная стратегия правительства Дании преимущественно описывает действия по борьбе с изменением климата. Она имеет следующие основные цели:

- повышение глобальных климатических амбиций. Подразумевает, в частности, сотрудничество с другими государствами, международными организациями и гражданским обществом в реализации масштабных усилий по адаптации к изменению климата и устойчивому развитию;
- сокращение глобальных выбросов парниковых газов. Предусматривается взятие обязательств по сокращению крупных источников выбросов в стране и содействие по достижению устойчивого развития развивающимся странам-партнерам. Распространение датских решений по профилактике и адаптации подходов устойчивого развития по всему миру;
- переключение финансовых потоков в «зеленые» индустрии. Поддержка эко-

логизации финансовых рынков, а также энергетических рынков и систем, предназначенных для стимулирования инвестиций в возобновляемые источники энергии. Стремление к увеличению мобилизации климатического финансирования для самых бедных и наиболее уязвимых стран;

- сотрудничество с частным сектором в области принятия экологически чистых решений.

Шведская стратегия устойчивого развития была принята в 2002 г. Акцент Стратегии делается на комплексный подход достижения ЦУР; целенаправленные усилия и разработки в различных областях политики, включая законодательство, технологическое развитие, раскрытие информация и добровольные обязательства между всеми участниками процесса [9].

Важные инструменты в данном направлении включают: отраслевую интеграцию; позитивное воздействие на окружающую среду и непрерывную оценку устойчивости; диалог и добровольные соглашения; местные инвестиционные программы и мониторинг климата инвестиционных программ.

Норвежский план действий по устойчивому развитию был принят в 2002 г. Стратегия и План действий фокусируются на определенных приоритетных областях [5]:

1) международное сотрудничество в целях содействия устойчивому развитию и борьбы с бедностью;

2) изменение климата, озоновый слой и загрязнение воздуха;

3) биологическое разнообразие и культурное наследие;

4) природные ресурсы;

5) опасные вещества;

6) устойчивое экономическое развитие;

7) эффективное управление окружающей средой и природными ресурсами.

Отличительной чертой является взаимосвязь усилий по устойчивому развитию с ключевыми финансовыми документами страны и решениями в области экономической политики для избежания ситуации, когда устойчивое развитие или экологическая политика рассматриваются как отдельные вопросы.

План предполагает развитие диалога

между государством и другими субъектами устойчивого развития.

Австрийская стратегия устойчивого развития была также принята в 2002 г. В основе Австрийской стратегии устойчивого развития лежат 20 ключевых целей, которые разбиты на четыре основные сферы деятельности [1]:

1. Качество жизни в Австрии. Задача сегодняшнего и завтрашнего дня:

- устойчивый образ жизни;

- возможности расширения прав и возможностей всех поколений (включая финансирование семейных и социальных пособий, услуг здравоохранения и пенсий);

- гендерное равенство;

- образование и исследования (концепция обучения на протяжении всей жизни);

- достойная жизнь для настоящего и будущих поколений (борьба с бедностью, создание социальной солидарности и обеспечение равных возможностей для всех).

2. Австрия как динамичное место для бизнеса. Успех благодаря инновациям и нетворкингу:

- инновационные структуры, способствующие конкурентоспособности (исследования, технологии и разработки, обеспечивающие системные решения для инноваций, структурных и социальных изменений);

- новое понимание бизнеса и управления (усиление корпоративной ответственности и создание эффективных административных структур и процессов);

- эффективное ценообразование на ресурсы и энергию;

- успешное управление за счет экологической эффективности (дальнейшее отделение потребления ресурсов и энергии от экономического роста – более активное поощрение использования возобновляемого сырья и источников энергии);

- укрепление устойчивых продуктов и услуг (создание импульсов для увеличения доли рынка устойчивых продуктов и услуг и продвижение устойчивого туризма).

3. Австрия как жизненное простран-

ство. Защита разнообразия и качества жизни:

- охрана окружающей среды и климата (ответственная политика в отношении химических веществ);

- сохранение разнообразия видов и ландшафтов (включая животных, растений, жилых помещений, природных и культурных ландшафтов);

- ответственное использование земли и региональное развитие (ориентация на повышение качества жизни);

- формирование устойчивой мобильности (устойчивого удовлетворения потребностей в мобильности);

- оптимизация транспортных систем (продвижение самых экологически чистых, ресурсосберегающих, энергоэффективных и безопасных видов транспорта).

4. Ответственность Австрии. Активная роль в Европе и мире:

- борьба с бедностью, создание социального и экономического равновесия внутри и между странами, а также внесение вклада в укрепление безопасности, мира и прав человека;

- глобально устойчивая экономика (развитие мировой экономики, гарантирующей неповрежденную окружающую среду и социальную справедливость);

- наш мир как жизненное пространство (обеспечение естественных и социальных жизненных пространств для всех в долгосрочной перспективе);

- международное сотрудничество и финансирование (обеспечение доступности устойчивого развития для стран-партнеров);

- Европейский союз устойчивого развития (превращение новой Европы в Союз устойчивого развития).

Отличительной особенностью всех стран-лидеров в области внедрения ЦУР является комплексное включение данного предмета в образовательный процесс на различных уровнях [7]. Так, в Швеции устойчивое развитие преподается начиная с детского сада и заканчивая курсами повышения квалификации [3]. Также стоит отметить, что в данной скандинавской стране в 2003 г. был создан специальный комитет по образованию и преподаванию

устойчивого развития [6].

В Финляндии похожая модель преподавания устойчивого развития. В 2003–2004 гг. данный предмет был включен в обязательную школьную программу. В Австрии такие предметы, как экология, здоровье человека, гражданские права и гендерное равенство включены в учебные планы на межпредметной основе и в содержание некоторых дисциплин [3].

Опыт движения к достижению целей устойчивого развития в каждой стране обладает своими отличительными характеристиками. Каждое государство добровольно выбирает для себя приоритетные задачи из 169 задач, закрепленных в глобальной Повестке на 2030 г. [4]. Правительства стран самостоятельно могут адаптировать выбранные задачи под свои национальные условия, а также установить целевые показатели результативности их имплементации. Как правило, определенные задачи и показатели зафиксированы в национальных стратегических документах. При изучении опыта внедрения ЦУР среди стран-лидеров по данному показателю можно прийти к выводу, что у каждой из них были приняты национальные Стратегии достижения устойчивого развития в начале XXI в. Также данные документы регулярно пересматриваются и адаптируются под текущие внешние и внутренние реалии почти во всех странах-лидерах по данному показателю.

ЛИТЕРАТУРА

1. Австрийская стратегия устойчивого развития // The Austrian Strategy for Sustainable Development. URL: https://sdgtoolkit.org/wp-content/uploads/2017/02/The-Austrian-Strategy-for-Sustainable-Development_en.pdf (дата обращения: 08.02.2023).

2. Зеленый и устойчивый мир. Долгосрочная стратегия правительства Дании в отношении глобальных действий по борьбе с изменением климата // A Green and Sustainable World the Danish Government's long-term strategy for global climate action. URL: file:///C:/Users/123/Downloads/A_Green_and_Sustainable_World.pdf (дата обращения: 05.02.2023).

3. Ланьшина Т.А., Барина В.А., Логинова А.Д., Лавровский Е.П., Понедельник И.В. Опыт локализации и внедрения Целей устойчивого развития в странах-лидерах в данной сфере // Вестник международных организаций. 2019. Т. 14. № 1. С. 207–224. DOI: 10.17323/1996-7845-2019-01-12.

4. Николаев Н.П. ЦУР и показатели: какими они должны быть // Эксперт. 2019. 19 ноября. URL: <https://expert.ru/2019/11/19/tsur-i-pokazateli-kakimi-oni-dolznyi-byit/> (дата обращения: 09.02.2023).

5. Норвежский план действий по устойчивому развитию // Norway's action plan for sustainable development. URL: https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/fin/berekraftig/nat_action.pdf (дата обращения: 07.02.2023).

6. Орёл А.А., Зайцев А.А. Инновационное предпринимательство как основа обеспечения устойчивого развития // Кластеризация цифровой экономики: глобальные вызовы: сб. трудов национал. науч.-практ. конф. с зарубежным участием, 18–20 июня 2020 г. В 2 т. Т. 2 / под ред. д-ра экон. наук, проф. Д.Г. Родионова, д-ра экон. наук, проф. А.В. Бабкина. СПб.: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2020. С. 579–586.

7. Реализация Глобальной повестки дня по достижению устойчивого развития на период до 2030 г. для стран Северного содружества // Sustainable Development Action – the Nordic Way. Implementation of the Global 2030 Agenda for Sustainable Development in Nordic Cooperation 2017. URL: <https://norden.diva-portal.org/smash/get/diva2:1092868/FULLTEXT01.pdf> (дата

обращения: 10.02.2023).

8. Стратегия Национальной комиссии по устойчивому развитию на 2022–2030 годы Финляндии // Strategy of the National Commission on Sustainable Development 2022–2030. A prosperous and globally responsible Finland that protects the carrying capacity of nature - Finnish National Commission on Sustainable Development. URL: https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/164157/VNK_2022_12.pdf?sequence=4&isAllowed=y (дата обращения: 02.02.2023).

9. Шведская стратегия устойчивого развития // A Swedish Strategy for Sustainable Development – Economic, Social and Environmental – Summary. URL: file:///C:/Users/123/Downloads/a_swedish_strategy_for_sustainable_development_economic_social_and_environmental.pdf (дата обращения: 07.02.2023).

10. Cambridge University Sustainable Development Report 2022 From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond. URL: <https://dashboards.sdginde.org/> (дата обращения: 28.01.2023).

11. Sustainable Development Report 2022 From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond Includes the SDG Index and Dashboards. URL: <https://irp.cdn-website.com/be6d1d56/files/uploaded/UNSDSN%20SDR22%20WEB%20V6%20290522.pdf> (дата обращения: 25.01.2023).

12. Sustainable development report. URL: <https://www.sdginde.org/about/> (дата обращения: 30.01.2023).